

BÁO CÁO

Kết quả rà soát các văn bản quy phạm pháp luật liên quan đến dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 95/2016/NĐ-CP ngày 01 tháng 7 năm 2016 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực thống kê

Triển khai thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Bộ Kế hoạch và Đầu tư báo cáo kết quả rà soát văn bản quy phạm pháp luật liên quan đến dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 95/2016/NĐ-CP ngày 01 tháng 7 năm 2016 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực thống kê (sau đây viết gọn là dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung Nghị định số 95/2016/NĐ-CP) như sau:

1. Phạm vi rà soát

Các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan đến Nghị định số 95/2016/NĐ-CP ngày 01 tháng 7 năm 2016 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực thống kê (sau đây viết gọn là Nghị định số 95/2016/NĐ-CP).

2. Mục đích, yêu cầu rà soát

Phát hiện các quy định của Nghị định số 95/2016/NĐ-CP chưa phù hợp, chú trọng các nội dung quy định còn chồng chéo, không có tính khả thi.

3. Danh mục các văn bản rà soát

3.1. Các luật có liên quan

- Luật Xử lý vi phạm hành chính; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật xử lý vi phạm hành chính;
- Luật Thống kê;
- Luật Tổ chức Chính phủ; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương.

3.2. Các Nghị định có liên quan

- Nghị định số 81/2013/NĐ-CP ngày 19 tháng 7 năm 2013 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Xử lý vi phạm hành chính;
- Nghị định số 97/2017/NĐ-CP ngày 18 tháng 8 năm 2017 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 81/2013/NĐ-CP ngày 19 tháng 7 năm 2013 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Xử lý vi phạm hành chính;

- Nghị định số 94/2016/NĐ-CP ngày 01 tháng 7 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Thống kê;

- Nghị định số 95/2016/NĐ-CP ngày 01 tháng 7 năm 2016 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực thống kê;

- Nghị định số 159/2013/NĐ-CP ngày 12 tháng 11 năm 2013 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong hoạt động báo chí, xuất bản;

- Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật;

- Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

3.3. Nghị quyết của Chính phủ

Nghị quyết số 01/NQ-CP ngày 01 tháng 01 năm 2021 của Chính phủ về nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và dự toán ngân sách nhà nước năm 2021.

3.4. Quyết định của Thủ tướng Chính phủ

Quyết định số 126/QĐ-TTg ngày 26 tháng 01 năm 2021 của Thủ tướng Chính phủ về Kế hoạch triển khai thi hành Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật xử lý vi phạm hành chính.

4. Kết quả rà soát

Qua rà soát, Bộ Kế hoạch và Đầu tư nhận thấy một số quy định của Nghị định số 95/2016/NĐ-CP không còn phù hợp với Luật Xử lý vi phạm hành chính, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xử lý vi phạm hành chính, Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các văn bản quy phạm pháp luật khác có liên quan, cần được sửa đổi, bổ sung, cụ thể:

4.1. Đối với các luật có liên quan

Thứ nhất, khoản 3 Điều 1 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xử lý vi phạm hành chính sửa đổi, bổ sung điểm a khoản 1 Điều 4 Luật Xử lý vi phạm hành chính như sau:

“1. Căn cứ quy định của Luật này, Chính phủ quy định các nội dung sau đây:

a) Hành vi vi phạm hành chính; hành vi vi phạm hành chính đã kết thúc và hành vi vi phạm hành chính đang thực hiện; hình thức xử phạt, mức xử phạt, biện pháp khắc phục hậu quả đối với từng hành vi vi phạm hành chính; đối tượng bị xử phạt; thẩm quyền xử phạt, mức phạt tiền cụ thể theo từng chức danh và thẩm quyền lập biên bản đối với vi phạm hành chính; việc thi hành các hình

thức xử phạt vi phạm hành chính, các biện pháp khắc phục hậu quả trong từng lĩnh vực quản lý nhà nước;”.

Đối chiếu với quy định trên, Nghị định số 95/2016/NĐ-CP đã quy định đối với “Hành vi vi phạm hành chính; hình thức xử phạt, mức xử phạt, biện pháp khắc phục hậu quả đối với từng hành vi vi phạm hành chính; đối tượng bị xử phạt; thẩm quyền xử phạt, mức phạt tiền cụ thể theo từng chức danh và thẩm quyền lập biên bản đối với vi phạm hành chính”. Nghị định số 95/2016/NĐ-CP chưa quy định về “hành vi vi phạm hành chính đã kết thúc, hành vi vi phạm hành chính đang thực hiện, việc thi hành các hình thức xử phạt vi phạm hành chính, các biện pháp khắc phục hậu quả”.

Qua rà soát, nghiên cứu, Bộ Kế hoạch và Đầu tư thấy rằng, trong quá trình thực hiện không gặp khó khăn, vướng mắc nên không quy định trong Nghị định đối với việc thi hành các hình thức xử phạt vi phạm hành chính, các biện pháp khắc phục hậu quả trong lĩnh vực thống kê. Việc thi hành các hình thức xử phạt vi phạm hành chính, các biện pháp khắc phục hậu quả trong lĩnh vực thống kê áp dụng theo quy định của Luật Xử lý vi phạm hành chính và các quy phạm pháp luật khác có liên quan.

Như vậy, cần bổ sung 01 điều về hành vi vi phạm hành chính đã kết thúc, hành vi vi phạm hành chính đang thực hiện.

Thứ hai, tại điểm b khoản 2 Điều 46 Luật Xử lý vi phạm hành chính đã được sửa đổi, bổ sung tại điểm a khoản 21 Điều 1 Luật sửa đổi, bổ sung Luật Xử lý vi phạm hành chính quy định:

“2. Chánh Thanh tra sở; Chánh Thanh tra Cục Hàng không Việt Nam; Chánh Thanh tra Cục Hàng hải Việt Nam; Chánh Thanh tra Cục An toàn bức xạ và hạt nhân; Chánh Thanh tra Ủy ban Chứng khoán Nhà nước; Chánh Thanh tra quốc phòng quân khu; Chánh Thanh tra Cơ yếu thuộc Ban Cơ yếu Chính phủ; ...; các chức danh tương đương của cơ quan được giao thực hiện chức năng thanh tra chuyên ngành được Chính phủ quy định thẩm quyền xử phạt có quyền:”;

“b) Phạt tiền đến 50% mức tiền phạt tối đa đối với lĩnh vực tương ứng quy định tại Điều 24 của Luật này nhưng không quá 50.000.000 đồng;”.

Theo đó, Chánh thanh tra sở được xử phạt tiền đến 50% mức phạt tiền tối đa đối với lĩnh vực thống kê, tức là được xử phạt tiền tối đa là 15.000.000 đồng. Tuy nhiên, Nghị định số 95/2016/NĐ-CP quy định thẩm quyền phạt tiền của Chánh thanh tra sở đến 30.000.000 đồng tại khoản 3 Điều 18 là chưa phù hợp với quy định của pháp luật.

Để đảm bảo tính đồng bộ, thống nhất của hệ thống pháp luật về thẩm quyền xử phạt của Chánh thanh tra sở, cần sửa đổi quy định về mức phạt tối đa của Chánh thanh tra sở.

Thứ ba, Luật Xử lý vi phạm hành chính quy định tại khoản 1 Điều 85 “thời hạn thi hành biện pháp khắc phục hậu quả được thực hiện theo quyết định xử phạt vi phạm hành chính hoặc trong quyết định áp dụng biện pháp khắc phục hậu quả theo quy định tại điểm b khoản 2 Điều 28 của Luật này”, trong khi biện pháp khắc phục hậu quả của từng lĩnh vực quản lý nhà nước là khác nhau. Nghị định số 95/2016/NĐ-CP chưa có quy định về thời hạn thi hành biện pháp khắc phục hậu quả.

Để đảm bảo việc thi hành biện pháp khắc phục hậu quả có tính khả thi, kịp thời, cần bổ sung 01 điều về thời hạn thi hành biện pháp khắc phục hậu quả.

Thứ tư, khoản 3 Điều 52 Luật Xử lý vi phạm hành chính quy định:

“3. Chủ tịch Ủy ban nhân dân các cấp có thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính trong các lĩnh vực quản lý nhà nước ở địa phương.

Người có thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính quy định tại các điều từ 39 đến 51 của Luật này có thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính thuộc lĩnh vực, ngành mình quản lý.

Trong trường hợp vi phạm hành chính thuộc thẩm quyền xử phạt của nhiều người, thì việc xử phạt vi phạm hành chính do người thụ lý đầu tiên thực hiện.”.

Nghị định số 95/2016/NĐ-CP chưa quy định về phân định thẩm quyền xử phạt đối với các chức danh có thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính.

Do vậy, cần bổ sung quy định về phân định thẩm quyền xử phạt đối với từng chức danh quy định tại Nghị định số 95/2016/NĐ-CP.

4.2. Đối với văn bản quy phạm pháp luật khác có liên quan

- Nghị định số 159/2013/NĐ-CP ngày 12 tháng 11 năm 2013 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong hoạt động báo chí, xuất bản dẫn chiếu tại khoản 7 Điều 2 Nghị định số 95/2016/NĐ-CP đã được thay thế bằng Nghị định số 119/2020/NĐ-CP ngày 07 tháng 10 năm 2020 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong hoạt động báo chí, hoạt động xuất bản.

- Theo Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật có quy định về điều khoản chuyển tiếp tại Điều 73 như sau: *“Quy định chuyển tiếp được quy định thành điều riêng tại phần cuối của văn bản, được đặt tên là “Quy định chuyển tiếp” hoặc quy định thành khoản riêng tại các điều cần phải có quy định chuyển tiếp hoặc quy định thành khoản riêng tại điều quy định về hiệu lực thi hành.”.*

Vì vậy, cần bổ sung 01 điều về điều khoản chuyển tiếp.

- Khoản 1 Điều 1 Nghị định số 97/2017/NĐ-CP ngày 18 tháng 8 năm 2017 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 81/2013/NĐ-CP ngày 19 tháng 7 năm 2013 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Xử lý vi phạm hành chính quy định *“Tổ chức*

bị xử phạt vi phạm hành chính phải được quy định cụ thể tại các nghị định quy định xử phạt vi phạm hành chính trong các lĩnh vực quản lý nhà nước.”.

Để đảm bảo rõ ràng, thống nhất, đồng bộ căn bổ sung 01 khoản theo hướng quy định cụ thể tổ chức bị xử phạt vi phạm hành chính vào Điều 2.

5. Kiến nghị, đề xuất

Xây dựng dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 95/2016/NĐ-CP ngày 01 tháng 7 năm 2016 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực thống kê.

Trên đây là báo cáo của Bộ Kế hoạch và Đầu tư về kết quả rà soát các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan đến dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 95/2016/NĐ-CP. /: *fw*

Nơi nhận:

- Chính phủ;
- Bộ Tư pháp;
- Bộ trưởng Nguyễn Chí Dũng (để b/c);
- Vụ Pháp chế;
- Lưu: VT, TCTK (06b).

**KT. BỘ TRƯỞNG
THỨ TRƯỞNG**



Trần Quốc Phương